CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

Relazione ex art. 26, comma 4, L. 488/99

Anno 2024

Camera di commercio Toscana Nord-Ovest

CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regolamenta le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.
La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.
Il comma 3 (modificato varie volte, l'ultima modifica con D.L. 168 del 12/7/2004) dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configuri responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha, ulteriormente, precisato che i contratti stipulati in violazione di quanto sopra sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis in base al quale, nel caso le amministrazioni deliberino di procedere autonomamente a singoli acquisti di beni e servizi, il provvedimento viene trasmesso alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, affinché gli stessi verifichino il rispetto del limite massimo dei parametri prezzo qualità delle Convenzioni, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti. Il comma 3-bis prevede, altresì, che per ciascuno di questi provvedimenti debba essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesti di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 prevede inoltre che gli uffici preposti al controllo di gestione predispongano una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. La scadenza per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato è fissata al mese di giugno di ciascun anno.

Da segnalare anche le modifiche apportate con l'articolo 1 comma 2 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato con D.L: 31 maggio 2021, n. 77, convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 29 luglio 2021, n. 108 in base al quale le pubbliche amministrazioni possono procedere, fino al 30/06/2023, mediante affidamento diretto all'acquisto di beni e servizi di importo inferiore ad € 139.000,00.

Il comma 7 del D.L. 06/07/2012, n. 95, come sostituito dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135 e, successivamente, così modificato dall'art. 1, comma 151, L. 24 dicembre 2012, n. 228, a decorrere dal 1° gennaio 2013, dall'art. 1, comma 494, L. 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dal 1° gennaio 2016 e dall'art. 1, comma 417, L. 27 dicembre 2017, n. 205, a decorrere dal 1° gennaio 2018, prevede inoltre che "le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, …omissis…relativamente alle seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, (cui è stata aggiunta, con Decreto del Ministero dell'Economia e finanze del 22 dicembre 2015, la merceologia **Buoni Pasto**), sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le **convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A.** e **dalle centrali di committenza regionali di riferimento** ….
È fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10 per cento per le categorie

merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 3 per cento per le categorie merceologiche carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip SpA e dalle centrali di committenza regionali". Tale possibilità di deroga, tuttavia, non si applica nel periodo dal 1º gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

Infine gli artt. 19 e ss., d.lgs. 36/2023 dispongono che "a decorrere dal 2024 le stazioni appaltanti devono assicurare la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti. A tal fine lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici deve essere svolta mediante utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate da AGID." La piattaforma Acquisti in rete è piattaforma certificata

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui è stato possibile determinarlo.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

Acquisti tramite Centrale di committenza in presenza di convenzioni CONSIP attiva					
N. provvedimento	**Data**	**Oggetto**	**Convenzione attiva**	**Motivazioni dell'acquisto autonomo**	**Risparmio**
Fornitura di energia elettrica					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 336	23/11/2023	Fornitura di energia elettrica – Fornitori Edison Energia SPA (bassa e media tensione)	Energia elettrica 20	CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip. I corrispettivi dovuti da parte dei Soggetti Aderenti ai Fornitori aggiudicatari, al netto delle perdite di rete, per la fornitura di energia elettrica oggetto dell'Accordo Quadro, saranno calcolati applicando ai consumi effettivi dei Punti di Prelievo, la somma, differenziata per lotto e per fascia oraria, fra: - lo spread offerto dall'aggiudicatario sul lotto in esame, espresso in Euro /MWh con 3 cifre - la media aritmetica mensile di fascia oraria del PUN, espressa in €/MWh con 2 cifre decimali. Gli spread offerti saranno fissi e invariabili per tutta la durata contrattuale (01/01/2024 – 31/12/2024) e saranno pari a: - Lotto 1 Altri usi in Alta e Media tensione: Spread F1, F2 e F3 5,870 €/MWh - Lotto 2 Altri usi in Bassa tensione: Spread F0, F1, F2 e F3 6,920 €/MWh. Il PUN medio aritmetico mensile di ciascuna fascia oraria varierà	Si indicano i risparmi economici conseguiti con l'adesione dell'Ente alla Convenzione del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana, relativamente alla fornitura di Energia Elettrica per l'anno 2024. Il confronto è stato eseguito con la Convenzione Consip EE 20, prezzo variabile, all'epoca vigente, valorizzando i consumi di energia attiva registrati da gennaio 2024 fino a dicembre 2024 per le utenze in media tensione (consumo 239.905 kWh) e per le utenze di bassa tensione (consumo 295.189 kWh) intestate alla Camera di Commercio Toscana Nord Ovest, il risparmio complessivo è di € 963,58 al netto di IVA e perdite di rete, ovvero € 1.249,93 considerando perdite di rete e IVA.

				mensilmente come pubblicato dal GME (formulazione a Prezzo Variabile).	
Fornitura di gas naturale					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 265 (anno termico Ottobre 2023 – settembre 2024)	26/09/2023	Fornitore fino a settembre 2024: Estra Energie Srl	Gas Naturale 15	CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip. Il prezzo di aggiudicazione del lotto Toscana Nord Ovest è stato: P0 c€/Smc 14,45	La valutazione del risparmio richiesta è stata svolta confrontando i prezzi aggiudicati nella gara del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana per la fornitura di gas naturale per gli anni termici 2023-2024 e 2024-2025, con quelli relativi alla convenzione Consip Gas Naturale 15. Per l'analisi i consumi sono stati suddivisi per provincia di fornitura. In particolare, i tecnici del C.E.T. hanno comunicato che *per l'analisi delle convenzioni sono stati confrontati il PSVDA e lo spred CET con il PSVm e lo Spread Consip da gennaio 2024 fino a dicembre 2024. Prendendo in considerazione un Potere Calorifico Superiore pari a 38,52 MJ/smc. e valorizzando i consumi di GAS registrati da gennaio 2024 fino a dicembre 2024 per le utenze in provincia*
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 280 (anno termico Ottobre 2024 – settembre 2025)	06/10/2024	Fornitore fino a settembre 2024: Nova AEG Spa		CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip. Lo spread di aggiudicazione del lotto Toscana Nord Ovest è stato calcolato in 2,75 c€/Smc Il PSVDA varierà invece mensilmente e sarà calcolato, per il mese di riferimento, come media aritmetica	

				delle seguenti quotazioni relative a ciascun giorno del mese	*di Lucca(consumi 16.809 Smc), le utenze in provincia di Massa-Carrara (consumi 2.4993 Smc) e le utenze di Pisa (consumi 12.455 Smc) è stato rilevato che per il periodo che va da gennaio 2024 a settembre 2024, non c'è stato un risparmio rispetto alla convenzione Consip, si ha un extra costo di Euro 461,26 oltre iva, per un totale di Euro 562,74 compresa iva, mentre con la nuova convenzione per l'anno termico 24/25 per i mesi da ottobre a dicembre 2024 si ha un risparmio di Euro 117,98 oltre iva, quindi si ha un risparmio totale di Euro 127,48 compreso Iva*. Si porta però a conoscenza che le due convenzioni, prendono a riferimento due indici diversi (Psvda (CET) e PSVm (CONSIP), variabili entrambi mensilmente, per cui i contratti non risulterebbero direttamente confrontabili.

CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

Acquisti in "house" in presenza di Convenzioni CONSIP					
N. provvedimento	**Data**	**Oggetto**	**Convenzione CONSIP**	**Motivazioni dell'acquisto autonomo**	**Risparmio**
Servizio di Facility Management					
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 236	23/08/2023	ADESIONE AL SERVIZIO DI GLOBAL SERVICE DI TECNOSERVICE CAMERE S.C.p.A – Società "in house " della Camera di Commercio TNO	Convenzione Consip FM4 per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca, ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge (lotto 7 –Regione Toscana relativamente alle sole province di Livorno, Siena, Grosseto, Pisa, Prato, Pistoia, Lucca e Massa Carrara e Regione Umbria)	L'offerta del fornitore TecnoserviceCamere SCPA è maggiormente conveniente rispetto ai parametri prezzo qualità previsti nella convenzione CONSIP FM4. Inoltre dalle indagini eseguite dalla Soc. Praxi, è rilevabile, oltre alle tariffe competitive, che la stessa esegue i servizi con standard qualitativi elevati e curando il rapporto con i lavoratori (il cui grado di soddisfazione è buono), valorizzando anche l'aspetto "sociale" della propria mission, aspetti, questi che invece risultano rilevati come carenti dalle amministrazioni pubbliche che hanno utilizzato convenzioni CONSIP, per come rilevato da un report Corte dei Conti giugno 2017, ed anche per esperienza diretta di questo Ente	Come emerge dallo studio Praxi l'offerta Tecnoservice Camere risulta maggiormente conveniente rispetto alla convenzione CONSIP - Servizio pulizie in una misura tra il -11,7% e il -26,2% (offerte congrue anche con CONSIP livello basso - stress test), e tra il -9,3% e -14,5% rispetto alla Convezione Consip Servizio manutenzione e servizi integrati

CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

Acquisti effettuati in convenzione CONSIP – Anno 2024				
N. provvedimento	**Data**	**Oggetto**	**Importo**	**Eventuale risparmio**
Convenzione CONSIP Telefonia Fissa 5				
Ordinativi del Provveditorato n. UTE 1 del 13/03/2024 117 del 12/03/2024 118 del 12/03/2024 895 del 31/12/2024		Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Convenzione scaduto in data 31/07/2022 prorogata in attesa Nuova convenzione Consip	a consumo	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 10				
Determinazione dirigenziale n. 59 ordini Consip 7825215 e 7757655	13/03/2024	Convenzione "Telefonia Mobile 10" Fornitore: Vodafone spa	a consumo	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Accordo Quadro CONSIP Carburanti Rete - FUEL CARD 3				
Determinazione n. 341 - Ordine Consip 8303451	05/12/2024	Fornitura di Carburante per Autotrazione mediante Fuel Card. Fornitore: Italiana Petroli spa. Contratto valido fino a 31/07/2027.	€ 6.240,00 € 1.500,00 (plafond mensile)	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Convenzione CONSIP BUONI PASTO 10 LOTTO 5 (TOSCANA)				
Determinazione n. 167 - Ordine Consip 7936512	24/05/2024	Servizio sostitutivo di mensa aziendale tramite l'emissione di buoni pasto elettronici memorizzati su appositi titoli di legittimazione elettronici. Fornitore: Pellegrini Spa. La Convenzione prevede uno conto del 9% rispetto al valore nominale del buono (€ 7,00). Contratto valido fino a luglio 2026.	€ 123.600,00	Non determinabile in assenza di analisi di mercato

CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

ACQUISTI IN PROSECUZIONE DA ANNO PRECEDENTE				
N. provvedimento	**Data**	**Oggetto**	**Importo**	**Eventuale risparmio**
Determinazione n 257 Ordini Consip: • 7415715 • 7414601 • 7414906 • 7414658 • 7414170	19/09/2023	Convenzione Consip "Apparecchiature multifunzione noleggio 2" Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 60 mesi • n. 2 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod D • n. 4 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod C • n. 2 KYOCERA TASKalfa 5054ci prod A • n. 1 KYOCERA TASKalfa 5054ci prod B Fornitore Canon Italia SPA • n. 1 CANON • ImageRUNNER 2930i prod B	€ 6.083,41 annuo	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determinazione n 237 Ordine Consip 7437546	23/08/2023	Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 60 mesi • n. 1 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod D	€ 438,16 annuo	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determinazione n 276 Ordine Consip 7396088	05/10/2023	Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 60 mesi • n. 1 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod D • n. 2 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod C	€ 1.323,28 annuo	Non determinabile in assenza di analisi di mercato
Determinazione n 138 Numero identificativo ordine Consip 629419	25/08/2021 Con determina 348 del 6.12.2024	Consip Apparecchiature Multifunzione32 – Lotto 5	€ 2.221,44	Con determina 348 del 6.12.2024 prolungato affitto tramite affido diretto con kyocera in luogo della

	prolungato affitto tramite affido diretto con kyocera in luogo della sostituzione con nuova multifunzione in convenzione consip.	Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 36 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 3253ci		sostituzione con nuova multifunzione in convenzione consip. Costo affitto stimato (multifunzione + copie eccedenti) € 159,29 a trimestre iva esclusa Costo affitto nuova multifunzione su consip= € 198,20 a trimestre iva esclusa