



CAMERA DI COMMERCIO
TOSCANA NORD-OVEST

**Relazione ex art. 26,
comma 4 L. 488/99**

Anno 2023

**Camera di Commercio
Toscana Nord Ovest**

Il Segretario generale
Dott.ssa Cristina Martelli



Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, (che negli anni è stata oggetto di numerose modifiche), è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

La regola generale (comma 1) prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni Pubbliche.

Il vigente comma 3 dell'articolo in commento pone due possibilità alle pubbliche amministrazioni:

1. ricorrere direttamente alle convenzioni
2. utilizzare i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni.

e prevede che se si stipulano contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, si configuri responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 98/2011, convertito in L. 111/2011 (manovra 2011) ha, ulteriormente, precisato che i contratti stipulati in violazione di quanto sopra sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Con il D.L. 168 del 12/7/2004 è stato, altresì, inserito il comma 3-bis in base al quale, nel caso le amministrazioni deliberino di procedere autonomamente a singoli acquisti di beni e servizi, il provvedimento viene trasmesso alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione, affinché gli stessi verifichino il rispetto del limite massimo dei parametri prezzo qualità delle Convenzioni, richiedendo eventualmente al Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica il parere tecnico circa le caratteristiche tecnico-funzionali e l'economicità dei prodotti acquisiti. Il comma 3-bis prevede, altresì, che per ciascuno di questi provvedimenti debba essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto (la norma parla di "dipendente") attesti di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 prevede inoltre che gli uffici preposti al controllo di gestione predispongano una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto. La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. La scadenza per inviare la relazione al Ministero dell'Economia Finanze-Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato è fissata al mese di giugno di ciascun anno.

Inoltre l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato da D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1 comma 1 L. 6 luglio 2012, n. 94 e dal D.Lgs. 10/2016 (in vigore dal 29.01.2016) prevedeva l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010 (articolo oggi abrogato dal D.Lgs. 50/2016), ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle



relative procedure, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000,00 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario.

Con il comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di Bilancio 2019) è stato modificato l'articolo 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 innalzando, per il solo acquisto di servizi, la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al MEPA da 1.000 euro a **5.000** euro.

Il comma 7 del D.L. 06/07/2012, n. 95, come sostituito dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135 e, successivamente, così modificato dall'art. 1, comma 151, L. 24 dicembre 2012, n. 228, a decorrere dal 1° gennaio 2013, dall'art. 1, comma 494, L. 28 dicembre 2015, n. 208, a decorrere dal 1° gennaio 2016 e dall'art. 1, comma 417, L. 27 dicembre 2017, n. 205, a decorrere dal 1° gennaio 2018, prevede inoltre che "le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, ...omissis...relativamente alle seguenti categorie merceologiche: **energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile**, (cui è stata aggiunta, con Decreto del Ministero dell'Economia e finanze del 22 dicembre 2015, la merceologia **Buoni Pasto**), sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le **convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento** È fatta salva la possibilità di procedere ad affidamenti, nelle indicate categorie merceologiche, anche al di fuori delle predette modalità, a condizione che gli stessi conseguano ad approvvigionamenti da altre centrali di committenza o a procedure di evidenza pubblica, e prevedano corrispettivi inferiori almeno del 10 per cento per le categorie merceologiche telefonia fissa e telefonia mobile e del 3 per cento per le categorie merceologiche carburanti extra-rete, carburanti rete, energia elettrica, gas e combustibili per il riscaldamento rispetto ai migliori corrispettivi indicati nelle convenzioni e accordi quadro messi a disposizione da Consip SpA e dalle centrali di committenza regionali.". Tale possibilità di deroga, tuttavia, non si applica nel periodo dal 1° gennaio 2017 al 31 dicembre 2018.

Infine gli artt. 19 e ss., d.lgs. 36/2023 dispongono che "a decorrere dal 2024 le stazioni appaltanti devono assicurare la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti. A tal fine lo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici deve essere svolta mediante utilizzo di piattaforme di approvvigionamento digitale certificate da AGID." La piattaforma Acquisti in rete è piattaforma certificata

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip in tutti i casi in cui è stato possibile determinarlo.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.



Acquisti tramite Centrale di committenza in presenza di convenzioni CONSIP attiva

| N. provvedimento | Data | Oggetto | Convenzione attiva | Motivazioni dell'acquisto autonomo | Risparmio |
|---|------------|--|----------------------|---|--|
| Fornitura di energia elettrica | | | | | |
| DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 169 | 29/11/2022 | Fornitura di energia elettrica – Fornitori NOVAAEG S.p.A. (media tensione) Edison Energia SPA (bassa tensione) | Energia elettrica 20 | <p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip.</p> <p>I corrispettivi dovuti da parte dei Soggetti Aderenti ai Fornitori aggiudicatari, al netto delle perdite di rete, per la fornitura di energia elettrica oggetto dell'Accordo Quadro, saranno calcolati applicando ai consumi effettivi dei Punti di Prelievo, la somma, differenziata per lotto e per fascia oraria, fra:</p> <ul style="list-style-type: none">- lo spread offerto dall'aggiudicatario sul lotto in esame, espresso in Euro /MWh con 3 cifre- la media aritmetica mensile di fascia oraria del PUN, espressa in €/MWh con 2 cifre decimali. <p>Gli spread offerti saranno fissi e invariabili per tutta la durata contrattuale (1 gennaio 2023 31 dicembre 2023) e saranno pari a:</p> <ul style="list-style-type: none">- Lotto 1 Altri usi in Alta e Media tensione: Spread 4,960 €/MWh- Lotto 2 Altri usi in Bassa tensione: Spread 8,778 €/MWh <p>Il PUN medio aritmetico mensile di ciascuna fascia oraria varierà mensilmente come pubblicato dal GME (formulazione a Prezzo Variabile)";</p> | <p>Si indicano i risparmi economici conseguiti con l'adesione del Vs Ente alla Convenzione del Soggetto Aggregatore – Regione Toscana, relativamente alla fornitura di Energia Elettrica per l'anno 2023. Il confronto è stato eseguito con la Convenzione Consip EE 20, prezzo variabile, all'epoca vigente, valorizzando i consumi di energia attiva, registrati nel 2023 per le due utenze in media tensione (consumo 264.921 kWh) e per le nove utenze di bassa tensione (consumo 283.115 kWh) intestate alla Camera di Commercio Toscana Nord-Ovest, il risparmio complessivo che si registra è di 722,11 € oltre IVA e al netto delle perdite di rete, che diventa 902,77 € considerando le perdite di rete e IVA.</p> |
| Fornitura di gas naturale | | | | | |
| | | | | <p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale</p> | <p>La valutazione del risparmio richiesta è stata svolta confrontando i prezzi</p> |



| | | | | | |
|---|------------|---|-----------------|---|--|
| DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 212 | 22/12/2022 | Fornitore sino ad settembre 2023: Estra Energie srl | Gas Naturale 15 | istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip. Il prezzo di aggiudicazione del lotto Toscana Nord Ovest è stato: PO c€/Smc 14,90 | aggiudicati nella gara del Soggetto Aggregatore — Regione Toscana per la fornitura di gas naturale per gli anni termici 2022-2023 e 2023-2024, con quelli relativi alla convenzione Consip Gas Naturale 15; |
| DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 197 (anno termico Gennaio 2023- Settembre 2023) | 15/12/2022 | | | | <ul style="list-style-type: none">- per l'analisi delle convenzioni sopra citate, sono stati confrontati il PSVDA e lo spread CET con il PSVm e lo Spread Consip ed è stato preso in considerazione un Potere Calorifico Superiore pari a 38,1 MJ/smc. Dalle analisi è risulta una leggera convenienza a favore della convenzione Consip con un risparmio di 0,01261€/Smc rispetto all' AQ del Soggetto Aggregatore-Regione Toscana.- Si porta, pero a conoscenza che le due convenzioni, prendono a riferimento due indici diversi (Psvda (CET) e PSVm (CONSIP), variabili entrambi mensilmente, per cui i contratti non risulterebbero direttamente confrontabili |



| | | | | | |
|---|-------------------|--|------------------------|---|---|
| <p>DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 265</p> <p>(anno termico Ottobre 2023 – settembre 2024)</p> | <p>26/09/2023</p> | <p>Fornitore sino ad settembre 2024: Estra Energie srl</p> | <p>Gas Naturale 15</p> | <p>CET (Consorzio Energia Toscana) è una centrale di committenza regionale istituita dalla Regione Toscana che, tramite gare ad evidenza pubblica, individua fornitori a tariffe più vantaggiose di quelle previste dalle convenzioni Consip. Il prezzo di aggiudicazione del lotto Toscana Nord Ovest è stato: P0 c€/Smc 14,45</p> | <p>La valutazione del risparmio richiesta è stata svolta confrontando i prezzi aggiudicati nella gara del Soggetto Aggregatore — Regione Toscana per la fornitura di gas naturale per gli anni termici 2022-2023 e 2023-2024, con quelli relativi alla convenzione Consip Gas Naturale 15;</p> <ul style="list-style-type: none">- per l'analisi delle convenzioni sopra citate, sono stati confrontati il PSVDA e lo spread CET con il PSVm e lo Spread Consip ed è stato preso in considerazione un Potere Calorifico Superiore pari a 38,1 MJ/smc. Dalle analisi è risulta una leggera convenienza a favore della convenzione Consip con un risparmio di 0,01261€/Smc rispetto all' AQ del Soggetto Aggregatore-Regione Toscana.- Si porta, pero a conoscenza che le due convenzioni, prendono a riferimento due indici diversi (Psvda (CET) e PSVm (CONSIP), variabili entrambi mensilmente, per cui i contratti non risulterebbero direttamente confrontabili |
|---|-------------------|--|------------------------|---|---|



Acquisti in "house" in presenza di convenzioni CONSIP

| N. provvedimento | Data | Oggetto | Convenzione CONSIP | Motivazioni dell'acquisto autonomo | Risparmio |
|---|------------|--|---|---|---|
| Servizio di Facility Management | | | | | |
| DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 236 | 23/08/2023 | ADESIONE AL SERVIZIO DI GLOBAL SERVICE DI TECNOSERVICE CAMERE S.C.p.A – Società "in house" della Camera di Commercio TNO | Convenzione Consip FM4 per l'affidamento di servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca, ai sensi dell'articolo 26, legge 23 dicembre 1999 n. 488 e s.m.i. e dell'articolo 58, legge (lotto 7 –Regione Toscana relativamente alle sole province di Livorno, Siena, Grosseto, Pisa, Prato, Pistoia, Lucca e Massa Carrara e Regione Umbria) | L'offerta del fornitore TecnoserviceCamere SCPA . è maggiormente conveniente rispetto ai parametri prezzo qualità previsti nella convenzione CONSIP FM4. Inoltre dalle indagini eseguite dalla Soc. Praxi, è rilevabile, oltre alle tariffe competitive, che la stessa esegue i servizi con standard qualitativi elevati e curando il rapporto con i lavoratori (il cui grado di soddisfazione è buono), valorizzando anche l'aspetto "sociale" della propria mission, aspetti, questi che invece risultano rilevati come carenti dalle amministrazioni pubbliche che hanno utilizzato convenzioni CONSIP, per come rilevato da un report Corte dei Conti giugno 2017, ed anche per esperienza diretta di questo Ente | Come emerge dallo studio Praxi l'offerta Tecnoservice Camere risulta maggiormente conveniente rispetto alla convenzione CONSIP - Servizio pulizie in una misura tra il - 11,7% e il -26,2% (offerte congrue anche con CONSIP livello basso - stress test), e tra il -9,3% e -14,5% rispetto alla Convenzione Consip Servizio manutenzione e servizi integrati |



Acquisti effettuati in convenzione CONSIP

| N. provvedimento | Data | Oggetto | Importo | Eventuale risparmio |
|--|--|--|-----------|--|
| Convenzione CONSIP Telefonia Mobile 9 | | | | |
| Ordinativo n. 24 Ordinativo n. 210 | 13/02/2023 20/04/2023 | Nel mese di DICEMBRE 2022 TNO ha proceduto alla migrazione di tutte le sue utenze di telefonia mobile alla convenzione Servizi di telefonia mobile 9 a favore delle PA. Fornitore: TIM spa | a consumo | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Convenzione CONSIP Telefonia fissa 5 | | | | |
| Ordinativo n. 1 – UTE Ordinativo n. 111 Ordinativo n. 210 | 10/03/2023 09/03/2023 13/03/2023 | Convenzione "Telefonia fissa 5" Fornitore: Fastweb Convenzione scaduto in data 31/07/2022 prorogata in attesa Nuova convenzione Consip | a consumo | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |



Convenzioni Noleggio multifunzione precedenti contratto stipulato da CCAA di LUCCA

| | | | | |
|---|------------|--|------------|--|
| Numero identificativo ordine di Consip 4518408 | | Convenzione "Multifunzione 28" Fornitore: Kyocera Document Solutions Italia Spa Durata fornitura: proroga dal 12/10/2021 al 12/10/2023 (Contratto precedente: dal 13/10/2018 al 12/10/2021) Ufficio Ragioneria | € 2.206,73 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determina n. 418 del 13/11/2019 Numero identificativo ordine di Consip 5233865 | 13/11/2019 | Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 30" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 01/01/2020 al 31/12/2022 Prorogata fino al 31/12/2024 N. 1 Fotocopiatrice multifunzione Kyocera TaskAlfa 4053 1° Piano | € 2.936,49 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 | 10/09/2020 | Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 2° Piano | € 5.562,61 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 | 10/09/2020 | Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 3° Piano | € 5.562,61 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determina n. 225 del 10/09/2020 Numero identificativo ordine di Consip 5698703 | 10/09/2020 | Convenzione "Apparecchiature Multifunzione in Noleggio 31" Fornitore: Kyocera Document Solution Spa Durata fornitura: dal 15/10/2020 al 14/10/2023 Sede di Viareggio | €5.562,61 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |



Convenzioni Noleggio multifunzione precedenti contratti stipulati dalla Camera di Commercio di Massa Carrara

| | | | | |
|---|------------|---|------------|--|
| Determinazione n 147 Numero identificativo ordine Consip 5716699 | 24/09/2020 | Convenzione Consip Apparecchiature Multifunzione31 – Lotto 2 Fornitore Olivetti spa Durata fornitura 36 mesi Fornitore Olivetti SPA n. 2 multifunzione modello d-Copia 6001MF | € 4.550,40 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determinazione n 138 Numero identificativo ordine Consip 629419 | 25/08/2021 | Consip Apparecchiature Multifunzione32 – Lotto 5 Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 36 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 3253ci | € 2.221,44 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determinazione n 129 Numero identificativo | 06/08/2021 | Consip Apparecchiature Multifunzione28 – Lotto 4 – prosecuzione di contratto stipulato il 25 Luglio 2018 Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 24 mesi n. 1 multifunzione modello TASKalfa 4052ci | € 1.584,00 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |

ACQUISTI DA CONVENZIONE CONSIP NELL'ANNO 2023

| | | | | |
|--|------------|--|------------------|--|
| Determinazione n 147 ordine Consip 7294621 | 05/06/2023 | Convenzione Consip “Stampanti 19” Fornitore Infodata SPA Acquisto di n. 12 Stampanti B/N A4 . LASER 408DN | € 861,00 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determinazione n 224 ordine Consip 7366638 | 26/07/2023 | Convenzione Consip “Stampanti 19” Fornitore Hitech Distribuzione Informatica srl Acquisto di n. 2 Stampanti Apparecchiature Multifunzione A4 a Colori . CX522ADE | € 527,56 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determinazione n 129 Ordini Consip: • 7415715 | 19/09/2023 | Convenzione Consip “Apparecchiature multifunzione noleggio 2” | € 6.083,41 annuo | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |



| | | | | |
|---|------------|---|------------------|--|
| <ul style="list-style-type: none">• 7414601• 7414906• 7414658• 7414170 | | <p>Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 60 mesi</p> <ul style="list-style-type: none">• n. 2 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod D• n. 4 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod C• n. 2 KYOCERA TASKalfa 5054ci prod A• n. 1 KYOCERA TASKalfa 5054ci prod B <p>Fornitore Canon Italia SPA</p> <ul style="list-style-type: none">• n. 1 CANON• ImageRUNNER 2930i prod B | | |
| Determinazione n 237 Ordine Consip 7437546 | 23/08/2023 | <p>Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 60 mesi</p> <ul style="list-style-type: none">• n. 1 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod D | € 438,16 annuo | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
| Determinazione n 276 Ordine Consip 7396088 | 05/10/2023 | <p>Fornitore Kyocera Document Solutions Italia S.P.A Durata fornitura 60 mesi</p> <ul style="list-style-type: none">• n. 1 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod D• n. 2 KYOCERA TASKalfa 2554ci prod C | € 1.323,28 annuo | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |



ACQUISTI COMUNI ALLE TRE SEDI IN PROSECUZIONE DA ANNO PRECEDENTE

Accordo Quadro CONSIP Carburanti Rete - FUEL CARD 2

| | | | | |
|--|------------|---|------------|--|
| Determinazione n. 63/2022 Ordine Consip 6946518 | 28/09/2022 | Fornitura di Carburante per Autotrazione mediante Fuel Card Fornitore: Italiana Petroli spa Contratto valido fino a novembre 2024 | € 7.320,00 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
|--|------------|---|------------|--|

Convenzione CONSIP BUONI PASTO 9 LOTTO 5 (TOSCANA)

| | | | | |
|--|------------|--|-------------|--|
| Determinazione n.1/2022 Ordine Consip 6946518 | 21/07/2022 | Servizio sostitutivo di mensa aziendale tramite l'emissione di buoni pasto elettronici memorizzati su appositi titoli di legittimazione elettronici. Fornitore: Repas Lunch Coupon s.r.l. La Convenzione prevede uno sconto del 15% rispetto al valore nominale del buono (€ 7,00) Contratto valido fino a agosto 2024 | € 56.727,31 | Non determinabile in assenza di analisi di mercato |
|--|------------|--|-------------|--|